

A stylized graphic composed of thick, curved lines in orange and green, forming abstract human figures. There are five orange circles scattered around the curves, representing heads. The overall shape is roughly circular, with the green line forming a prominent upper arc.

**O PROMOTOR E A  
COMUNIDADE  
PELA MORALIDADE**

**CURSO**

**A comunidade pela moralidade**

Alexandre Pontes Aragão – Promotor de Justiça  
na 3ª Promotoria Auxiliar da Comarca de Maracanaú



# CURSO A COMUNIDADE PELA MORALIDADE

Nº de aulas: 05 (cinco)

Período do dia e duração aproximada de cada aula: três a quatro horas, em horário que não afete as atividades forenses do Ministério Público.

Público alvo: qualquer pessoa do povo interessada em exercer a cidadania acompanhando e fiscalizando a atuação da gestão pública sobre sua comunidade, notadamente membros de associações comunitárias, de associações profissionais, lideranças sindicais, servidores públicos e acadêmicos.

Nº de alunos: o maior número de alunos possível de ser acomodado satisfatoriamente na sala onde se realizarão as aulas.

Local de realização: salas de aula ou auditórios cedidos por instituições públicas existentes na cidade; podendo haver aula(s) prática(s) ou teórica(s) junto a Câmara Municipal, caso seja esta disponibilizada por seu presidente.

Necessidade do curso: dentre os motivos que ensejaram sua realização cumpre destacar:

1 - A completa desinformação da população local acerca das ferramentas de acompanhamento e fiscalização da administração municipal, notadamente no que tange aos gastos públicos;

2 - A limitada fiscalização sobre a administração municipal efetivada pelo Tribunal de Contas dos Municípios, haja vista que, apesar dos esforços dos técnicos e auditores daquele Corte, esta se limita quase sem-

pre a analisar os aspectos formais das prestações de contas remetidas pelo município;

3 - A falta de apoio logístico, e a elevada carga de trabalho e atribuições que acometem o representante do Ministério Público na comarca, muitas vezes tendo que atuar em mais de mil processos judiciais e exercer uma extenuante atividade extrajudicial no âmbito da infância e juventude, controle externo da atividade policial, meio ambiente e outros, tornando quase impossível que venha a se dedicar com eficiência ao monitoramento da gestão pública em sua comarca.

Objetivos do Curso: Esclarecer e desenvolver a consciência dos participantes do curso e, por via de consequência, da comunidade, quanto à importância de se exercer a cidadania através do combate à corrupção e às agruras sociais decorrentes da omissão administrativa, instruindo-os a:

1 - Acompanhar os gastos públicos realizados pelo Poder Executivo, Poder Legislativo, autarquias e pessoas jurídicas que, de qualquer forma, sejam subvencionadas pelo poder público e devam prestar contas à população na forma da lei, através da permanente consulta e divulgação da prestação de contas do município, seja por meio dos portais da Transparência, seja através da consulta direta junto à prestação de contas do município disponibilizada junto à Câmara Municipal local;

2 - Como identificar possíveis fraudes nas compras governamentais e licitações, através da análise direta dos processos licitatórios e de pagamento;

3 - Firmar sólida parceria com o órgão do Ministério Público Estadual atuante junto à comarca, no intuito de encaminhar denúncias de improbidades administrativas e omissões perpetradas pela municipalidade, e cobrando as devidas providências;

4 - Auxiliar o Ministério Público, no que for possível, em sua função de resguardar os interesses da sociedade;

5 - Exigir o máximo de transparência possível junto a Administração Pública municipal;

6 - Acompanhar e cobrar providências dos Conselhos existentes por força de Lei e que se prestam ao controle social (Conselho Municipal de

Saúde, Conselho do Fundef, Conselho de Assistência Social etc);

7 - Mobilizar-se contra todo e qualquer ato que venha a tentar encobrir irregularidades administrativas;

8 - Acompanhar pela internet e outros meios, a chegada de verbas federais e estaduais destinadas ao município;

9 - Acompanhar a execução de obras públicas e o oferecimento de serviços por parte da Administração Pública;

10 - Acompanhar a atuação do Legislativo, inclusive exigindo a tomada de providências do referido Poder quando ocorrer desmandos por parte do Poder Executivo local;

11 - Fazer uso da Ação Popular, caso queira, para a defesa da moralidade administrativa, o meio ambiente, o patrimônio histórico e cultural e o patrimônio público ou de entidade de que o Estado participe;

12 - Informar a população, procurar o máximo de apoio junto à sociedade local e unir-se através de ONG's, livres de qualquer influência política local, para a efetiva fiscalização da Administração Pública municipal.

Matérias do curso: 1. os mitos da não violência no Brasil e da passividade do povo brasileiro; 2. transparência da gestão pública; 3. o papel do Ministério Público; 4. corrupção: como se dá e seu prego à sociedade brasileira; 5. constituição e papel dos Conselhos instituídos por lei para o controle social da gestão pública; 5. Órgãos e Instituições responsáveis pelo controle da Administração Pública; 6. Lei de Responsabilidade Fiscal; 7. quais os tipos e como identificar fraudes em licitações e compras governamentais; 8. os crimes contra a Administração Pública e crimes informados na Lei 8.666; 9. Princípios da Administração Pública; 10. Lei de Improbidade Administrativa; 11. Ação Popular; 12. como consultar a prestação de contas do município; 13. Lei de acesso a informação.

Método Aplicado: abre-se o prazo de inscrições aos interessados junto à Promotoria de Justiça local, após o encerramento das inscrições, são ministradas cinco (05) aulas pelo Promotor de Justiça, em linguagem simples e acessível ao público leigo, sendo que, em duas (02) aulas haverá a participação de palestrantes especialmente convidados por seu conhecimento e/ou atuação junto ao âmbito da matéria do

curso, um deles representando a procuradoria Geral da União. Em todas as aulas e palestras são facultadas, aos participantes do curso, perguntas e rápidos debates acerca do tópico lecionado, promovendo-se a necessária interação entre monitor e alunos; apresentação da prestação de contas do município através dos portais; ao final do curso, aqueles participantes que assistirem pelo menos cinco aulas ganham um certificado de participação.

Envolvimento direto do representante do Ministério Público no evento: é importante que ao menos o primeiro curso dessa natureza no município seja promovido pelo Promotor de Justiça local, haja vista os seguintes motivos:

1 - O Promotor de Justiça é o representante da Instituição que, indiscutivelmente, vem sendo a ponta de lança no combate à corrupção em nosso país, gozando de reconhecida credibilidade e respeito junto à sociedade, principalmente nos municípios do interior de nosso país;

2 - Por seu conhecimento jurídico e experiência profissional é, sem dúvida, o maior conhecedor no âmbito do município, do problema corrupção e suas múltiplas implicações na vida da comunidade;

3 - É também o mais indicado por sua desvinculação à política local e parcimônia, qualidades necessárias por ocasião do isento repasse de conhecimentos aos participantes do curso, evitando que sejam dadas interpretações politicamente tendenciosas aos reclamos sociais ou que estes sejam direcionados a polarizações políticas.

Efeitos esperados: Um maior nível de conscientização social em parcela considerável da população local, um maior comprometimento dos agentes públicos aos interesses da coletividade e fim (ou o mais próximo do fim) da corrupção dentro da Administração Pública.

Como possível efeito reflexo temos que o abuso do poder econômico nas campanhas eleitorais municipais irá diminuir consideravelmente, pois muitos dos potenciais candidatos às eleições municipais que queiram utilizar-se do abuso do poder econômico, gastando altos valores monetários em expedientes ilícitos para eleger-se, desistirão de sua empreitada criminosa quando perceberem que serão sistematicamente fiscalizados pelo povo quando estiverem no poder e que, por-

tanto, o esperado retorno de seu “investimento” de campanha, através do desvio do dinheiro público e outras improbidades, poderá não se concretizar ou restar frustrada em virtude da efetiva fiscalização popular sobre sua gestão.

Leitura indicada aos participantes do curso:

- O Combate à Corrupção nas Prefeituras do Brasil, cartilha produzida por integrantes da AMARRIBO (Amigos Associados de Ribeirão Bonito), podendo ser reproduzida gratuitamente através do site [www.amarribo.com.br](http://www.amarribo.com.br);

- Fascículos do curso a distância Controle Social das Contas Públicas, material produzido pela Fundação Demócrito Rocha, Universidade Aberta do Nordeste e Tribunal de Contas dos Municípios, podendo ser adquiridos junto à sede do jornal O POVO;

- Fascículos do curso a distância Orçamento Público – planejamento, execução e controle, material produzido pela Fundação Demócrito Rocha, Assembléia Legislativa do Ceará, e Universidade Aberta do Nordeste, podendo ser adquiridos junto à sede do jornal O POVO;

- Fascículos do curso a distância Curso de Gestão Democrática e Protagonismo Cidadão, material produzido pela Fundação Demócrito Rocha, Assembléia Legislativa do Ceará, Universidade Aberta do Nordeste, UFC, O POVO, UNESCO, e TV Ceará, podendo ser adquiridos junto à sede do jornal O POVO.

## **1ª AULA**

Aula inaugural com o primeiro bloco no formato de mini-seminário em que se discutirá a importância do controle social no combate à corrupção, contando com a presença do Procurador Geral de Justiça ou seu representante, Juiz e Promotor da comarca, bem como outras autoridades convidadas;

- Após intervalo o segundo bloco da aula será no formato de aula normal, sendo inicialmente distribuído cópia da

poesia *O Boi Zebu e as Formiga*, de Patativa de Assaré, solicitar leitura e, após, realizar debates;

- Mitos impostos pelas classes dominantes: o mito da não-violência no Brasil e o mito da passividade associada a idéia da não reação popular;
- Movimentos, lutas e formas de contestação popular da história de nosso país;
- Entregar aos participantes cópias de artigo da revista ISTOÉ, referentes à corrupção nas prefeituras do Brasil, solicitar leitura e, após, realizar debates.

## **2ª AULA**

- Entregar cópia do texto: "Bonito não apenas no nome", solicitar a leitura e, logo após, realizar debate sobre seu conteúdo;
- Importância da transparência na gestão pública e Orçamento Público;
- Compras governamentais, licitações e suas modalidades;
- Importância das licitações através do Pregão;
- Tipos de fraudes às compras governamentais e licitações, como identificar as falcatruas, o que fazer ao identificá-las;
- Entregar cópia do texto: "Exemplo de quem disse não a corrupção", solicitar a leitura e, logo após, realizar debate sobre seu conteúdo.

## **3ª AULA**

- Entregar cópia do texto: "O preço da malversação de verbas públicas", solicitar a leitura e, logo após, realizar debate sobre seu conteúdo;
- Crimes contra a Lei de Licitações;



- Participação de Auditor solicitado previamente à Controladoria Geral da União, para falar acerca da importância da Lei de Acesso à Informação, Lei de Licitações, controle social e da utilização da internet em prol do controle social, notadamente através do Portal da Transparência e do *site* do Tribunal de Contas.

#### **4ª AULA**

- Crimes contra a Administração Pública;
- Projetar matéria do CQC e, logo após, realizar rápido debate sobre seu conteúdo;
- Princípios da Administração Pública, frisar exemplos práticos;
- Entregar cópia do texto: “Pequena cidade alagoana mostrou sua força”, solicitar a leitura e, logo após, realizar debate sobre seu conteúdo.

#### **5ª AULA**

- Artigos 1º, 2º, 3º, 4º, 9º, 10º, 11º e 12º da Lei de Improbidade Administrativa, citar exemplos práticos e ressaltar as punições;
- Ação Popular, entregar cópias de resumo sobre a matéria, ler e debater;
- Conselhos Municipais, sua importância, efetividade e deficiências.



Ministério Público do Estado do Ceará  
Procuradoria Geral de Justiça  
Rua Assunção, 1100, José Bonifácio  
[www.mp.ce.gov.br](http://www.mp.ce.gov.br)